



Apelação Cível nº 0011735-84.2001.8.19.0068

Apelante: MUNICÍPIO DE RIO DAS OSTRAS

Apelados: MICHAEL ROLNICK e ESPOLIO DE MICHAEL ROLNIK

Relator: DESEMBARGADOR PETERSON BARROSO SIMÃO

DECISÃO MONOCRÁTICA

APELAÇÃO CÍVEL. MUNICÍPIO DE RIO DAS OSTRAS. EXECUÇÃO FISCAL. Extinção do feito sem resolução do mérito por ausência de interesse de agir. Crédito executado de IPTU e taxas inferior a R\$10.000,00. Aplicação do Tema 1.184 do STF e da Resolução nº 547/2024 do CNJ. Ausência de ofensa ao princípio da vedação de decisão surpresa. Ciência prévia do exequente acerca das medidas administrativas que poderia tomar. Correta a extinção do feito. Manutenção da sentença. DESPROVIMENTO DO RECURSO.

Execução fiscal de IPTU e taxas no valor de R\$1.311,73, datada de 1999 e distribuía em 2001 (ind. 2 – fls. 2).

Processo ficou paralisado até 2007 com determinação para atualização do cálculo (ind. 2 – fls. 7).

Autor ficou-se inerte (ind. 2 – fls. 9).

Atualização do débito para R\$3.218,00 (ind. 9 – fls. 9).

Reconhecimento da prescrição referente aos débitos anteriores a 1995 e determinação para atualização do débito (ind. 9 – fls. 15).

Atualização do débito para R\$2.383,09 (ind. 9 – fls. 17).



Apelação Cível nº 0011735-84.2001.8.19.0068

Apelação (ind. 18 - fls. 18-22) pela reforma da decisão acerca da prescrição.

Decisão que não recebeu o recurso (ind. 18 – fls. 27) e determinou a emenda da inicial.

Processo paralisado de 2009 a 2015, com informação de que o executado é falecido (ind. 28 – fls. 30).

Requerimento do feito com a citação dos sucessores (ind. 28 – fls. 30v) e débito atualizado para R\$3.599,18.

Determinação para inclusão do espólio no polo passivo (ind. 28 – fls. 33).

Processo paralisado de 2019 a 2021 (ind. 28 – fls. 35).

Feito paralisado de 2021 a 2024 (ind. 42).

AR da citação postal (ind. 47).

Suspensão do feito com determinação de arquivamento (ind. 56) ante a inércia do exequente.

Requerimento de desarquivamento sem atualização do débito (ind. 64).

Sentença (ind. 66) de extinção da execução fiscal por falta de interesse de agir em razão da inércia da Fazenda Pública e do valor do débito inferior ao limite estabelecido na Resolução CNJ nº 547/2024.

Apelação (ind. 80) em que o MUNICÍPIO DE RIO DAS OSTRAS suscita preliminar de nulidade de trânsito em julgado. No mérito, sustenta que a extinção da execução fiscal não se mostra adequada, pois a Resolução CNJ nº 547/2024 não poderia se sobrepor à legislação específica que disciplina a cobrança judicial da dívida ativa, ocorrendo supressão de etapa obrigatória. Argumenta que houve violação à proibição de decisão surpresa, pois não pôde demonstrar a existência de outras execuções em nome do devedor, de protesto, de parcelamento ativo ou de satisfação integral do crédito antes da sentença. Requer a reforma da sentença com o prosseguimento da execução.



Apelação Cível nº 0011735-84.2001.8.19.0068

Juízo de retratação negativo (ind. 96).

É o relatório.

O julgamento monocrático é instrumento que confere celeridade ao procedimento recursal, sendo admitida sua utilização nas hipóteses do art. 932 do Código de Processo Civil (CPC).

Cuida-se de Execução Fiscal ajuizada em 1999, porém distribuída somente em 2001 com base em créditos tributários de IPTU e taxas referentes aos exercícios de 1994 a 1996, no valor atualizado de R\$ R\$3.599,18.

O recorrente defende, em suma, a inaplicabilidade do Tema nº 1.184 do STF ao caso em tela.

No julgamento do RE 1.355.208, cuja repercussão geral foi reconhecida (Tema 1.184), o STF analisou a possibilidade de extinção de execução fiscal de baixo valor por falta de interesse de agir, haja vista a ocorrência de modificação legislativa posterior ao julgamento do RE 591.033 (Tema 109) e a desproporção dos custos de prosseguimento da ação judicial, considerando os princípios da inafastabilidade da jurisdição, da separação dos poderes e da autonomia dos entes federados, firmando-se a seguinte tese:

Tema 1.184 da Repercussão Geral do STF:

1. É legítima a extinção de execução fiscal de baixo valor pela ausência de interesse de agir tendo em vista o princípio constitucional da eficiência administrativa, respeitada a competência constitucional de cada ente federado.
2. O ajuizamento da execução fiscal dependerá da prévia adoção das seguintes providências: a) tentativa de conciliação ou adoção de solução administrativa; e b) protesto do título, salvo por motivo de eficiência administrativa, comprovando-se a inadequação da medida.
3. O trâmite de ações de execução fiscal não impede os entes federados de pedirem a suspensão do processo para a adoção das medidas previstas no item 2, devendo, nesse caso, o juiz ser comunicado do prazo para as providências cabíveis.

O Tema 1.184 do STF foi então regulamentado pelo CNJ através da Resolução nº 547/2024 (atualizada pela Resolução nº 689/2026). Ela estabeleceu que a extinção de execuções fiscais de baixo valor por falta de interesse de agir, cuja referência é aquela de



Apelação Cível nº 0011735-84.2001.8.19.0068

até R\$ 10.000,00, exige a adoção de providências prévias para o seu ajuizamento.

Nesse sentido, dispõem os artigos 1º, § 1º; 2º, *caput*; e 3º, *caput*, todos da referida Resolução:

Art. 1º É legítima a extinção de execução fiscal de baixo valor pela ausência de interesse de agir, tendo em vista o princípio constitucional da eficiência administrativa, respeitada a competência constitucional de cada ente federado.

§ 1º Deverão ser extintas as execuções fiscais de valor inferior a R\$ 10.000,00 (dez mil reais) quando do ajuizamento, em que não haja movimentação útil há mais de um ano sem citação do executado ou, ainda que citado, não tenham sido localizados bens penhoráveis.

(...)

Art. 2º O ajuizamento de execução fiscal dependerá de prévia tentativa de conciliação ou adoção de solução administrativa.

(...)

Art. 3º O ajuizamento da execução fiscal dependerá, ainda, de prévio protesto do título, salvo por motivo de eficiência administrativa, comprovando-se a inadequação da medida.

Cumprе destacar que o CNJ possui, como uma de suas atribuições, a expedição de atos regulamentares nos limites dos seus encargos, sendo este poder decorrente das incumbências constitucionais conferidas ao órgão pela EC nº 45/2004. O exercício dessa competência normativa não implica violação ao princípio da separação dos poderes ou ao pacto federativo, desde que o CNJ atue dentro dos lindes dos poderes prescritos para sua atuação pela Constituição (STF. Plenário. ADI 4.355/DF, ADI 4.312/DF e ADI 4.586/DF, Rel. Min. Nunes Marques, julgados em 12/03/2025).

A Resolução CNJ nº 547/2024, portanto, apenas regulamentou o estabelecido pelo STF no Tema 1.184, agindo dentro das arestas do julgado, não inovando no ordenamento jurídico.

Sem embargo, o caso se amolda claramente ao previsto na Resolução supracitada, posto que o executado não foi citado, por ser falecido. Houve a inclusão do espólio e a informação da existência de inventário com expedição de citação via postal, mas sequer houve menção a quem é o inventariante, inexistindo, portanto, citação válida do espólio.



Apelação Cível nº 0011735-84.2001.8.19.0068

Também não houve movimentação útil do processo por longos períodos, tratando-se de uma execução fiscal de 2001 encaminhada ao arquivo diversas vezes com o feito paralisado por vários anos sem que nenhuma providência fosse tomada pelo exequente.

Nesse ínterim, o exequente poderia ter demonstrado que adotou as providências administrativas exigidas pela Resolução CNJ nº 547/2024, mas quedou-se inerte.

Sobre o ponto, a ressalva feita pelo apelante em relação ao IAC nº 0079182-93.2024.8.19.0000 nesta Corte de Justiça não merece acolhida.

O IAC foi admitido pelo Egrégio Tribunal Fluminense apenas para dirimir dúvida existente entre julgamentos divergentes realizados pelas Câmaras de Direito Público ao se aferir se há necessidade de cumprimento das diligências administrativas previstas no Tema 1.184 e na Resolução CNJ nº 547/2024 ou se já é possível extinguir a execução fiscal de imediato. E ele ainda não foi julgado, não estabelecendo tese vinculante. Tampouco foi ordenada a suspensão dos processos em trâmite que possuam a mesma questão de direito de fundo.

Contudo, é evidente que o apelante possuía ciência da possibilidade de adotar as medidas administrativas mencionadas diante do precedente qualificado emitido pelo Pretório Excelso e de sua regulamentação pelo CNJ.

Logo não se pode alegar a violação à vedação de decisão surpresa, já que o exequente estava ciente do Tema 1.184 decidido pelo STF em repercussão geral e das cautelas necessárias para assegurar o seu direito conforme estabelecido pela Resolução CNJ nº 547/2024, não tendo sido, portanto, surpreendido.

Dessa forma, a decisão se mostra correta e em consonância com o decidido no RE 1.355.208, a qual possui efeito vinculante.

Ante o exposto, com base no art. 932, IV, "b", do CPC, **NEGO PROVIMENTO** ao recurso, mantendo-se a sentença em todos os seus termos.



Apelação Cível nº 0011735-84.2001.8.19.0068

Deixo de majorar eventuais honorários por não terem sido fixados na primeira instância, diante da extinção da execução fiscal sem análise do mérito.

Rio de Janeiro, data da assinatura eletrônica.

Desembargador **PETERSON BARROSO SIMÃO**
Relator